

# PRIKAZ STANJA PROSTORNIH PLANOVA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Romana Di Giusto

Gorana Ljubičić

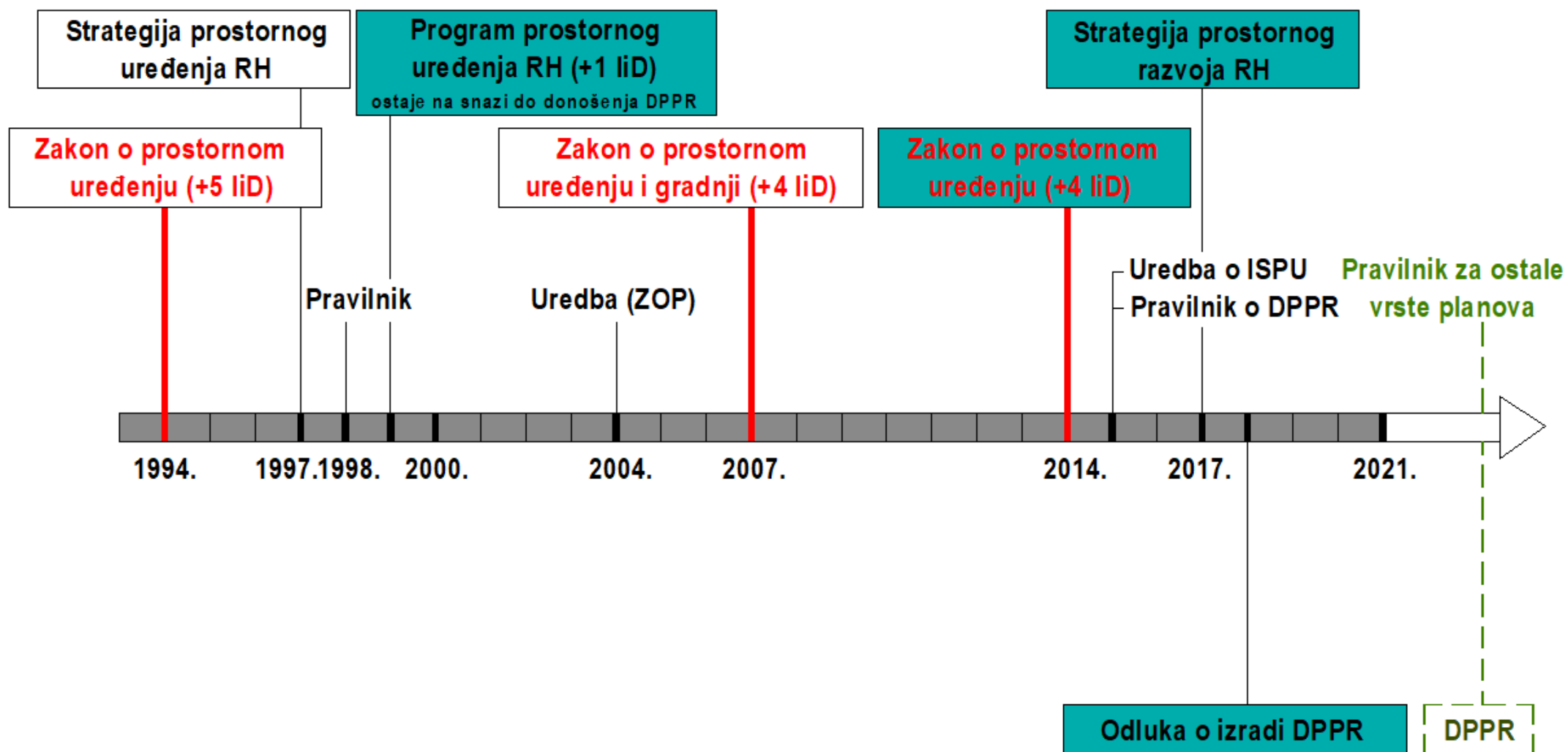
## **CILJEVI:**

- istražiti pokrivenost područja RH prostornim planovima svih razina
- utvrditi starost važećih prostornih planova (osnovnih), te broj njihovih izmjena i dopuna
- preispitati stručne kapacitete izrađivača prostornih planova
- planiranje središnjih naselja gradova GUP-ovima i UPU-ovima

## **METODOLOGIJA IZRADE:**

- utvrđivanje podataka o stanju prostornih planova
- anketiranje županijskih zavoda (15 anketnih odgovora)

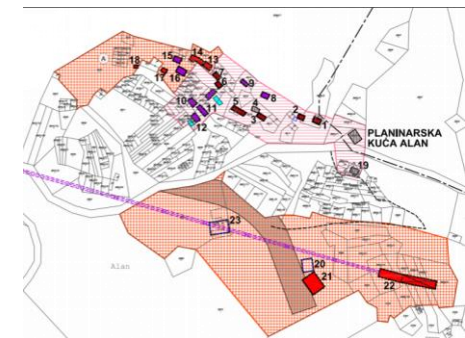
## HODOGRAM DONOŠENJA ZAKONA I PROPISA



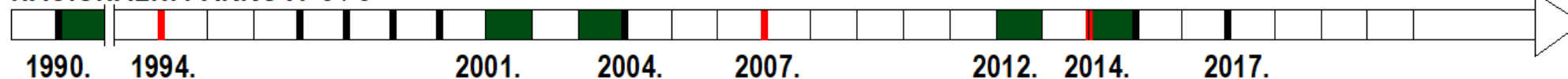
## DOKUMENTI I PROSTORNI PLANOVI DRŽAVNE RAZINE

- STRATEGIJA PROSTORNOG RAZVOJA RH - donesena 2017.g.
- DRŽAVNI PLAN PROSTORNOG RAZVOJA - izrada u tijeku
- PPPPO - za područje ZERP-a; epikontinentalnog pojasa RH; nacionalnog parka i parka prirode; područja određena DPPR-om
- UPU DRŽAVNOG ZNAČAJA

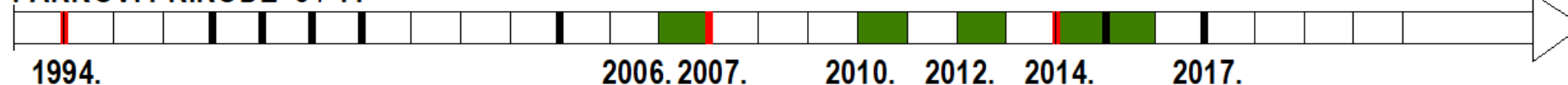
# PPPPO



## NACIONALNI PARKOVI 8 / 8



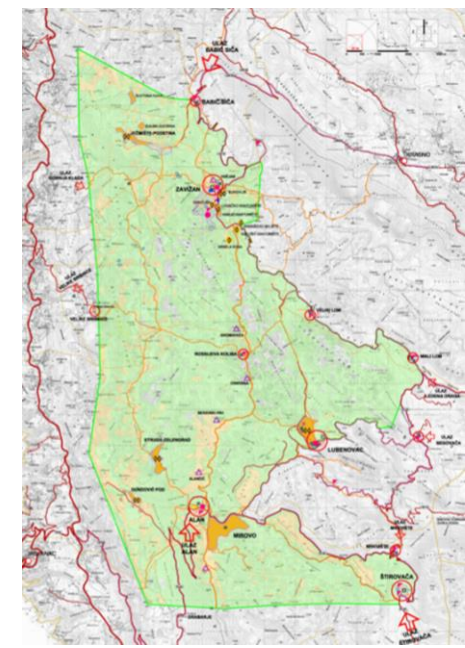
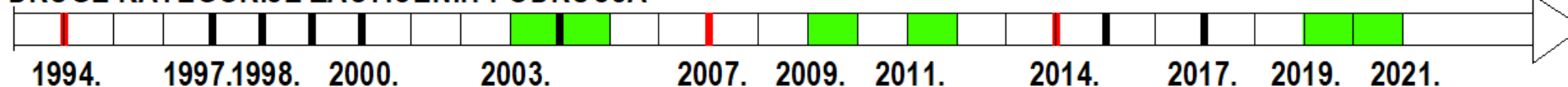
## PARKOVI PRIRODE 8 / 11



PPPPO NP - u tijeku - 1 liD / 3 nova plana)

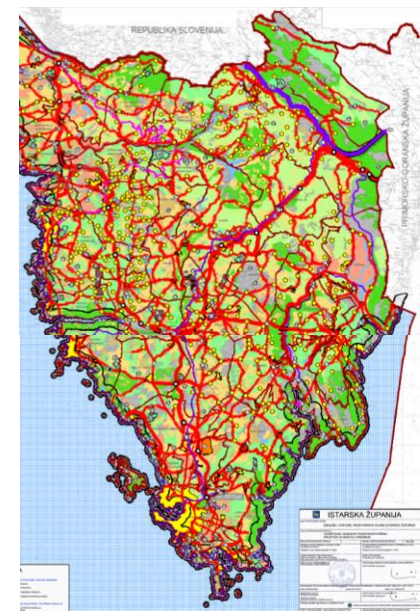
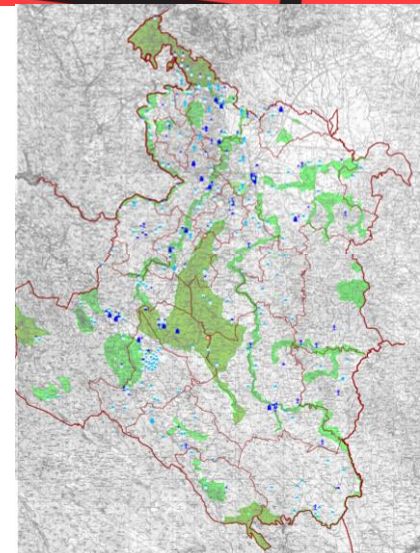
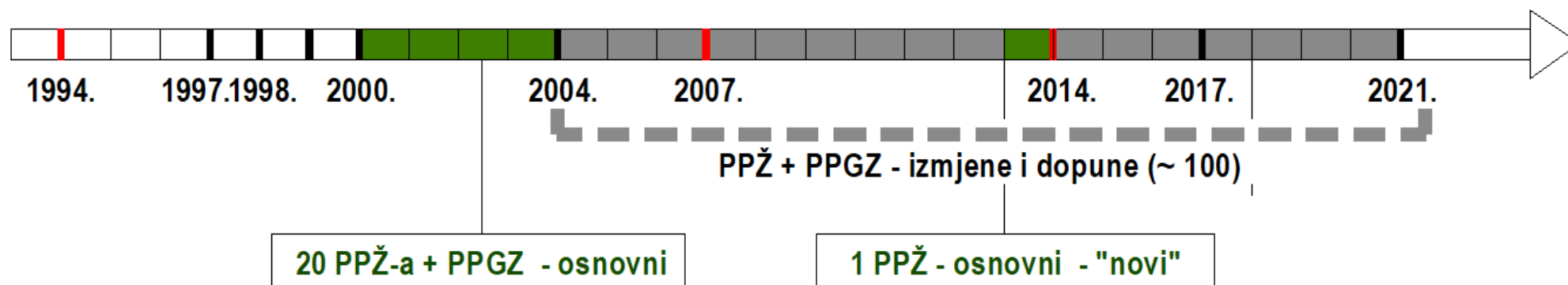
PPPPO PP - bez liD

## DRUGE KATEGORIJE ZAŠTIĆENIH PODRUČJA



## PROSTORNI PLANOVİ PODRUČNE (REGIONALNE) RAZINE

## PROSTORNI PLANOVI ŽUPANIJA I PROSTORNI PLAN GRADA ZAGREBA

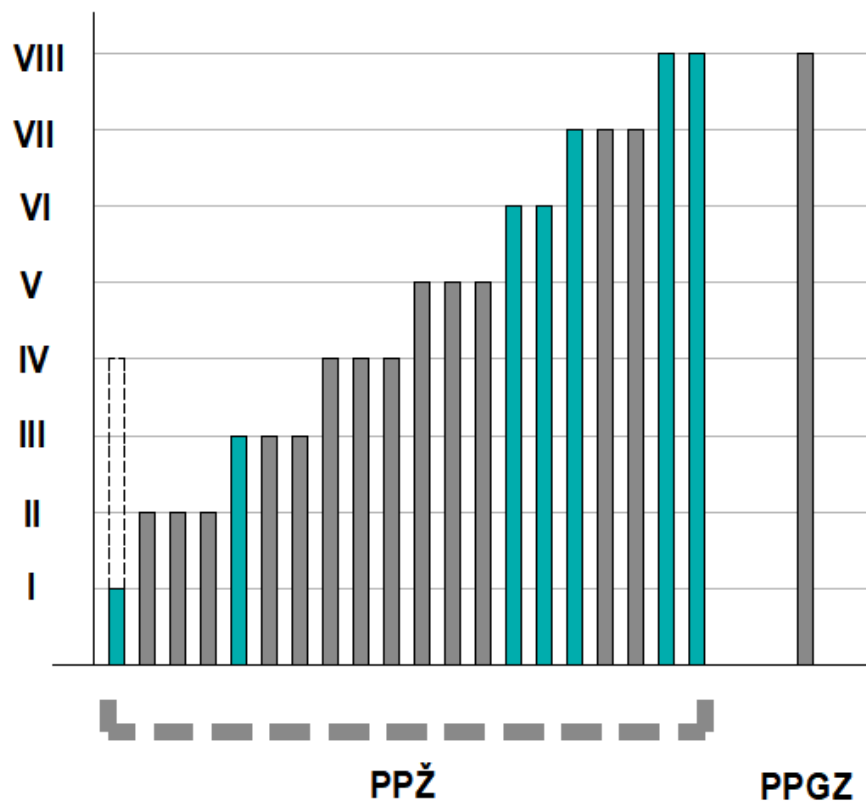




## PPŽ I PPGZ - izmjene i dopune

Broj  
izmjena i dopuna  
(donesenih)

■ jadranske županije  
■ kontinentalne županije + Grad Zagreb



Broj izmjena i dopuna: - doneseno ~ 100  
- u tijeku ~ 10



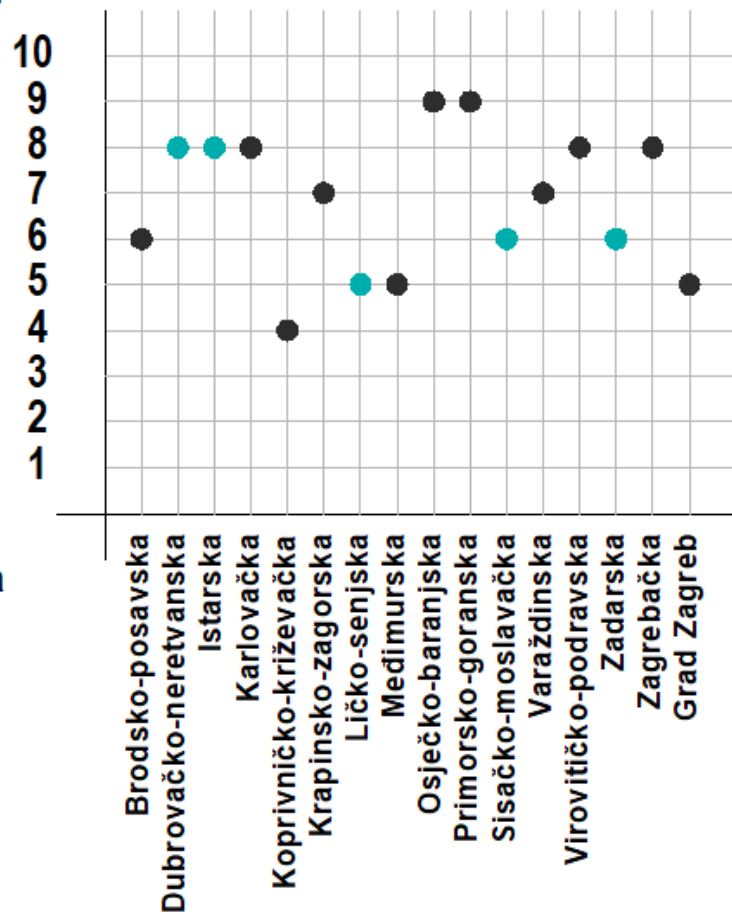


## REZULTATI ANKETE - Koliko važeći županijski planovi odgovaraju trenutnim potrebama prostornog, društvenog i gospodarskog razvoja županija?

odgovara  
u potpunosti

plan odgovara potrebama

uopće  
ne odgovara



- prosječna ocjena 6,81

### Razlozi liD (sveobuhvatne / ciljane):

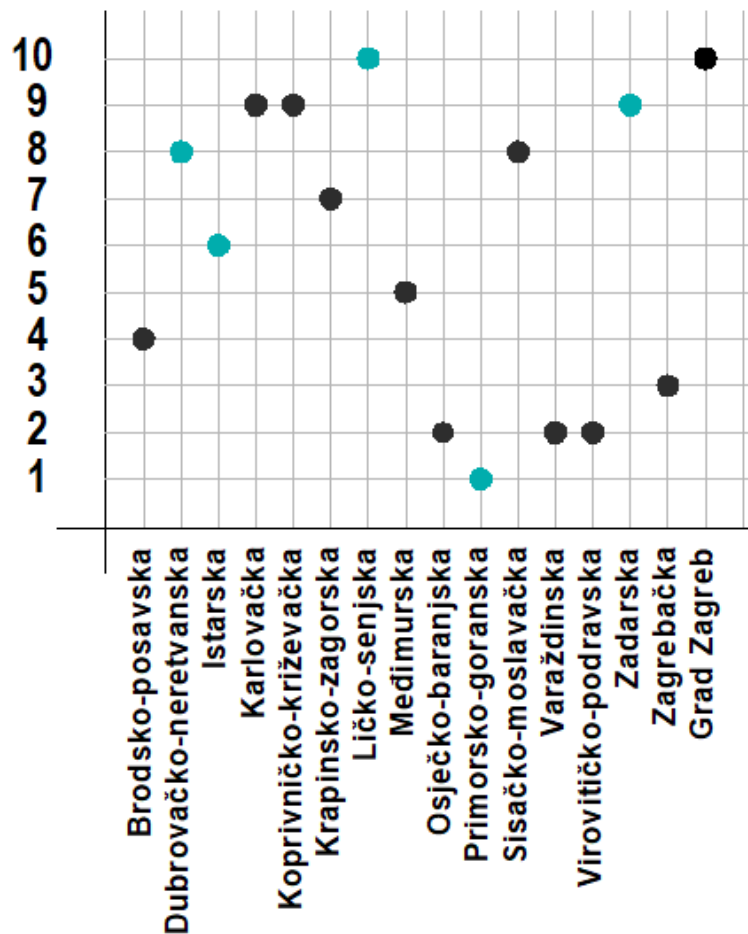
- usklađenje s propisima
- usklađenje s razvojnim potrebama države, županije, gradova i općina bez izmjene osnovne koncepcije

## REZULTATI ANKETE - Koliko je izražena potreba za donošenjem novog županijskog prostornog plana?

jako  
izražena

- prosječna ocjena 5,93

potreba za novim planom  
ne postoji



### Preduvjeti za izradu PPŽ/PPGZ:

- donošenje DPPR, novog Pravilnika, izmjena Uredbe o zahvatima drž. i žup. značaja
- usklađenje ostalih sektorskih sustava, strategija, propisa
- izrada detaljne analitike stanja u prostoru
- izrada/revizija stručnih podloga
- utvrđivanje novih realnih polaznih postavki

### Izradu novog plana planiraju:

- 3 županije (od 15 anketiranih)
- Grad Zagreb

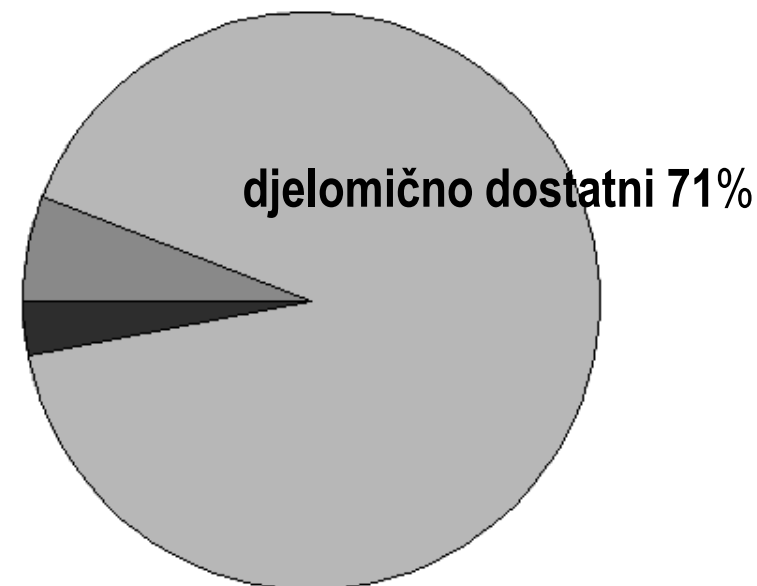
## REZULTATI ANKETE - struktura i broj zaposlenika Zavoda za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba

| Županijski zavod<br>/ Zavod Grada Zagreba | Br. arhitekata | Br. ovlaštenih<br>urbanista | Ostale<br>struke | Administracija | Ukupno     | Prosječan br.<br>ovlaštenih<br>urbanista/zavodu | Prosječan broj<br>zaposlenika/zavodu |
|-------------------------------------------|----------------|-----------------------------|------------------|----------------|------------|-------------------------------------------------|--------------------------------------|
| Županijski zavodi *                       | 55             | 46                          | 94               | 15             | 164        | 2,4                                             | 8,6                                  |
| Zavod Grada Zagreba                       | 17             | 13                          | 14               | 2              | 33         |                                                 |                                      |
| <b>Ukupno</b>                             | <b>62</b>      | <b>59</b>                   | <b>108</b>       | <b>17</b>      | <b>197</b> |                                                 |                                      |

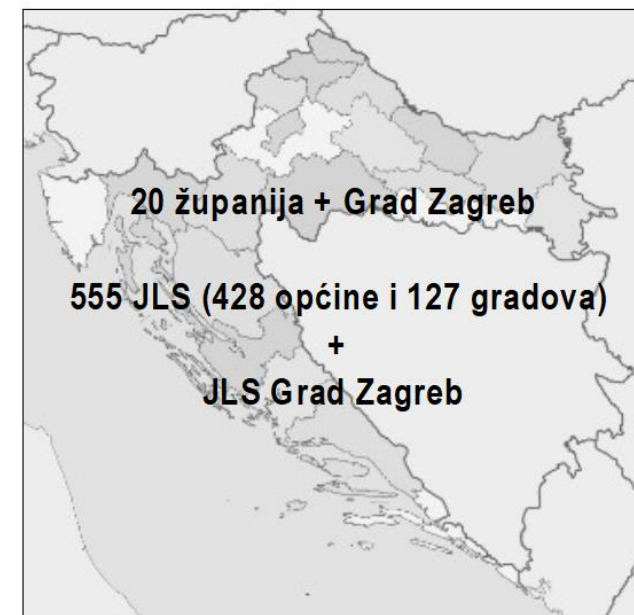
\*izračun na bazi 19 županija

### Koliko su stručni kapaciteti Zavoda dostatni za obavljanje djelatnosti Zavoda?

potpuno dostatni 21%  
uglavnom nedostatni 8%



## BROJ OVLAŠTENIH URBANISTA I USTANOVA/TVRTKI koje imaju suglasnost za izradu poslova prostornog uređenja



|                 | Broj ovlaštenih urbanista | Broj ustanova/tvrtki - suglasnost       |                               |
|-----------------|---------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------|
|                 |                           | svi stručni poslovi prostornog uređenja | urbanistički planovi uređenja |
| ustanove        | 100                       | 22                                      |                               |
| privatne tvrtke | 400                       | 64                                      | 40                            |
| UKUPNO          | 500                       | 86                                      | 40                            |

## PROSTORNI PLANOV I LOKALNE RAZINE



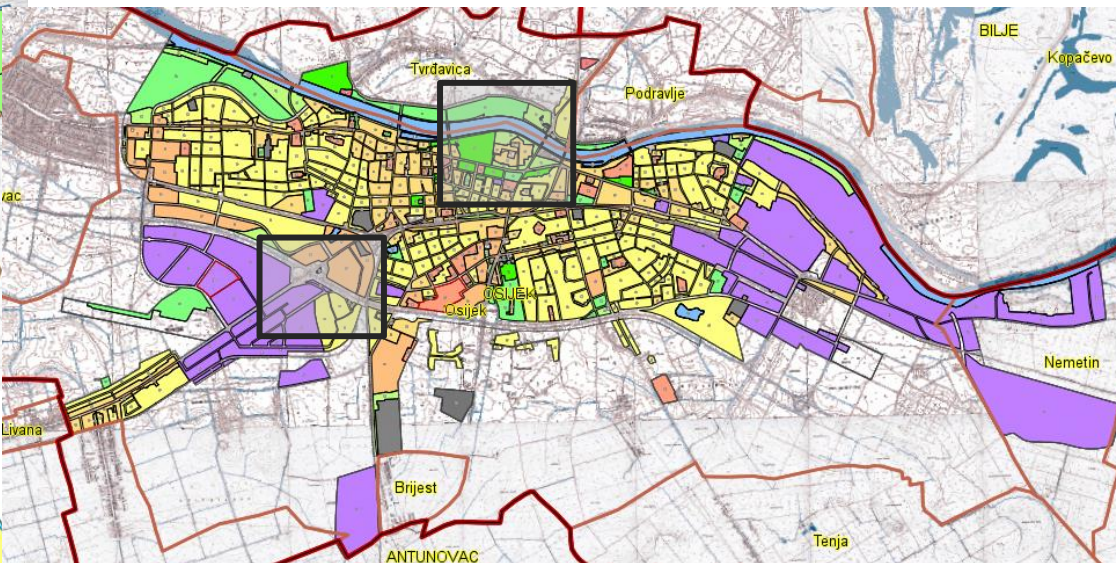
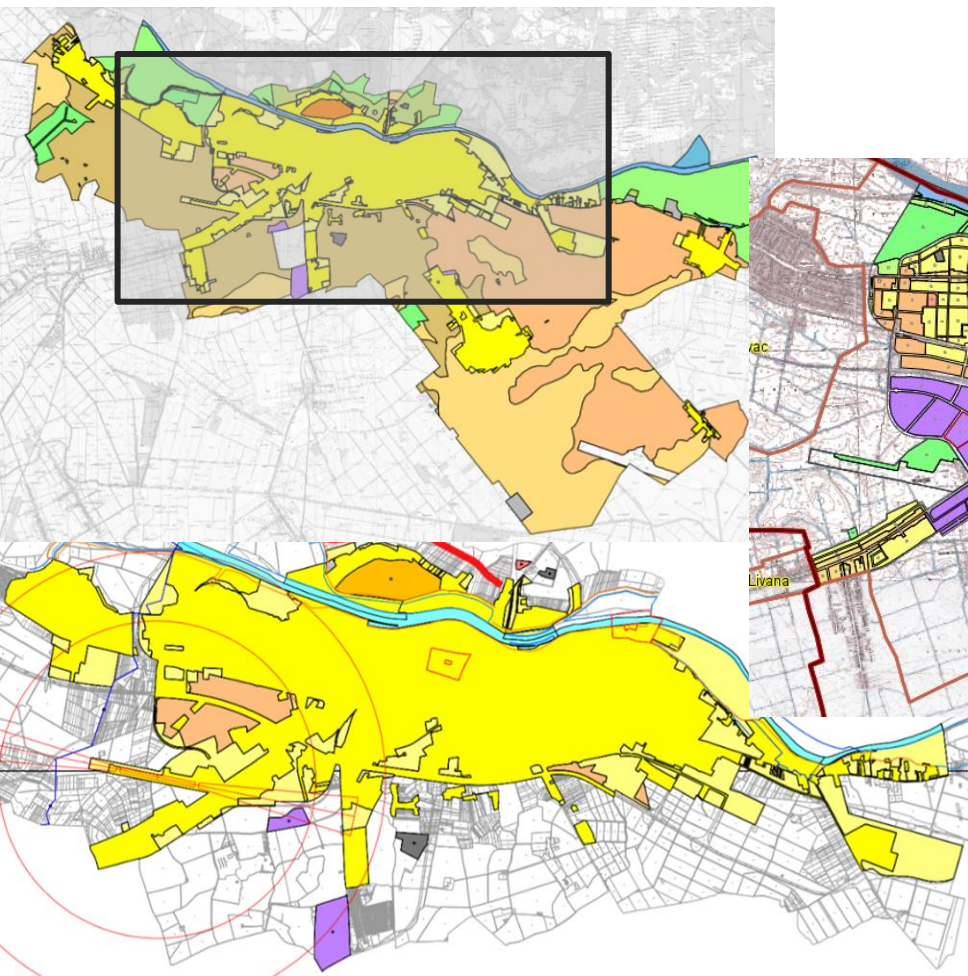
**PPUG/O**

mj 1:25000 / 5000

**GUP**

mj 1: 10000 (5000)

**UPU (DPU/PUP)**



mj 1:2000 (5000 / 1000)

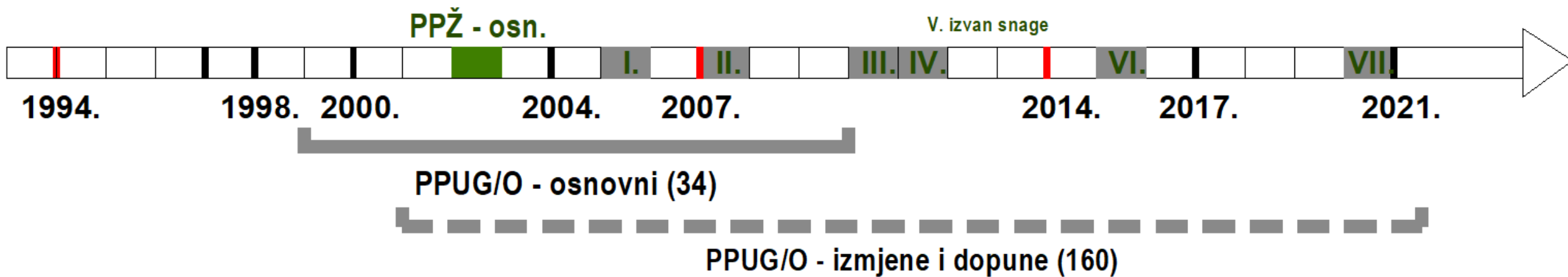
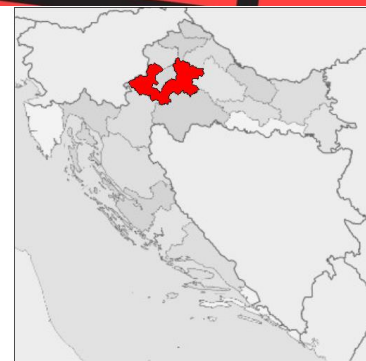


mj 1:1000 (500)



**PPUG/PPUO** Zagrebačka županija: - 9 gradova  
- 25 općina

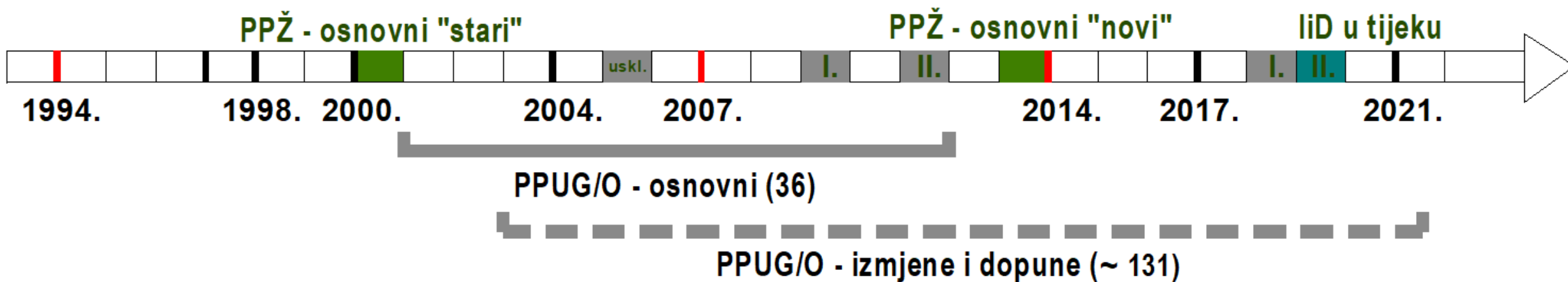
~ 9 izmjena i dopuna u tijeku





# PPUG/PPUO Primorsko-goranska županija: - 14 gradova - 22 općine

~ 20 izmjena i dopuna u tijeku



## PPUG/PPUO - Ukupan broj izmjena i dopuna / županijama + Grad Zagreb

| Županija / Grad Zagreb   | Br. gradova | liD PPUG-ova | Br. općina | liD PPUO-va | Br. gradova i općina | Izmjene i dopune ukupno |
|--------------------------|-------------|--------------|------------|-------------|----------------------|-------------------------|
| Zagrebačka               | 9           | 45           | 25         | 115         | 34                   | 160                     |
| Krapinsko-zagorska       | 7           | 33           | 25         | 91          | 32                   | 124                     |
| Sisačko-moslavačka       | 7           | 34           | 12         | 31          | 19                   | 65                      |
| Karlovačka               | 5           | 13           | 17         | 44          | 22                   | 57                      |
| Varaždinska              | 6           | 22           | 22         | 52          | 28                   | 74                      |
| Koprivničko-križevačka   | 3           | 13           | 22         | 58          | 25                   | 71                      |
| Bjelovarsko-bilogorska   | 5           | 21           | 18         | 41          | 23                   | 62                      |
| Primorsko-goranska       | 14          | 60           | 22         | 71          | 36                   | 131                     |
| Ličko-senjska            | 4           | 17           | 8          | 39          | 12                   | 56                      |
| Virovitičko-podravska    | 3           | 7            | 13         | 38          | 16                   | 45                      |
| Požeško-slavonska        | 5           | 17           | 5          | 12          | 10                   | 29                      |
| Brodsko-posavska         | 2           | 10           | 26         | 78          | 28                   | 88                      |
| Zadarska                 | 6           | 31           | 28         | 105         | 34                   | 136                     |
| Osječko-baranjska        | 7           | 33           | 35         | 105         | 42                   | 138                     |
| Šibensko-kninska         | 5           | 23           | 15         | 45          | 20                   | 68                      |
| Vukovarsko-srijemska     | 5           | 18           | 26         | 63          | 31                   | 81                      |
| Splitsko-dalmatinska     | 16          | 48           | 39         | 106         | 55                   | 154                     |
| Istarska                 | 10          | 50           | 31         | 106         | 41                   | 156                     |
| Dubrovačko-neretvanska   | 5           | 18           | 17         | 50          | 22                   | 68                      |
| Međimurska               | 3           | 14           | 22         | 63          | 25                   | 77                      |
| <b>UKUPNO - Županije</b> | <b>127</b>  | <b>527</b>   | <b>428</b> | <b>1313</b> | <b>555</b>           | <b>1840</b>             |
|                          |             |              |            |             |                      |                         |
| Grad Zagreb              | 1           | 8            |            |             | 1                    | 8                       |
| <b>UKUPNO</b>            | <b>128</b>  | <b>535</b>   | <b>428</b> | <b>1313</b> | <b>556</b>           | <b>1848</b>             |

### Prosječan broj liD-a:

- županije + Grad Zagreb 88

- jadranske županije 110

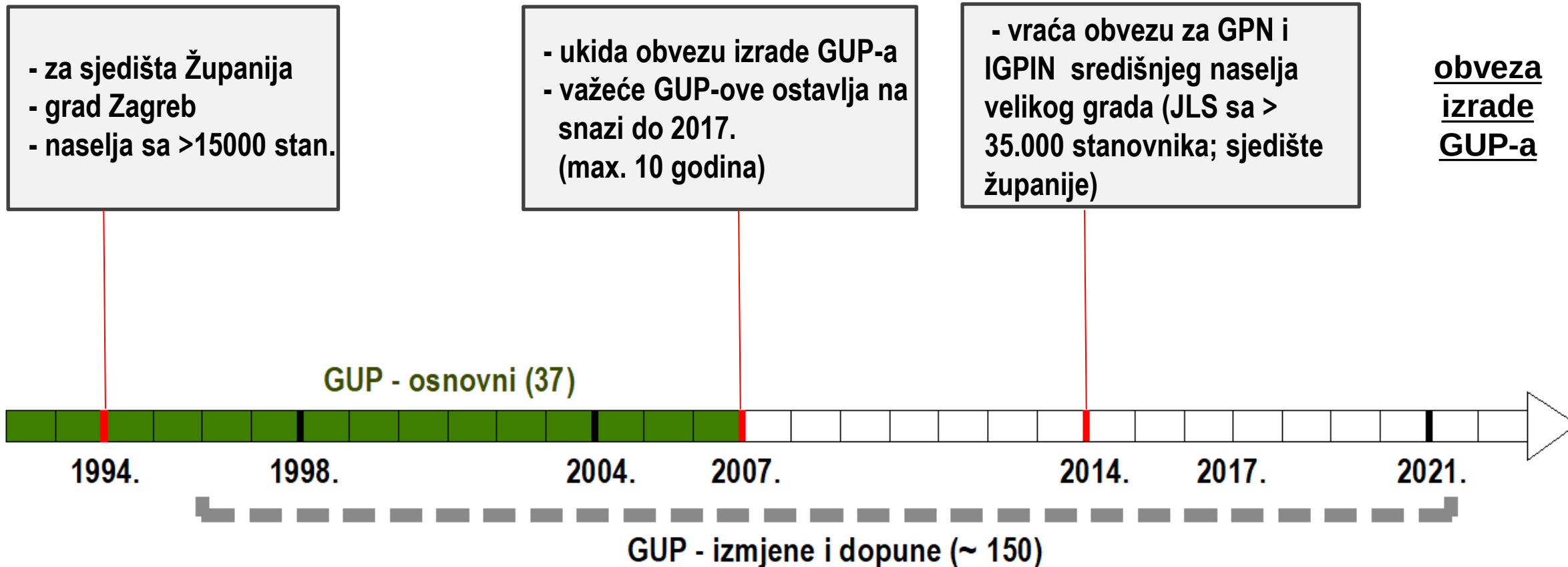
- kontinentalne županije 82

(bez Grada Zagreba)

■ jadranske županije

■ kontinentalne županije + Grad Zagreb

## GUP - obveza izrade



## **ZAKLJUČAK:**

- posljednji PPŽ izrađen 2013.g. (2004.g.)
- PPU gradova/općina stari između 10 i 20+ godina
- posljedni GUP izrađen 2006.g.
- veliki broja izmjena i dopuna - usklađenje s propisima, planovima više razine, razvojnim potrebama županija i JLS- a
- nemogućnost izrade novog prostornog plana od 2014.g. (sveobuhvatne izmjene i dopune)
- neophodna nova generacija planova (u smislu sustavne izrade novih noveliranih planova za sve razine planova)

## PLANIRANJE SREDIŠNJIH NASELJA





## PLANIRANJE SREDIŠNJIH NASELJA

### SREDIŠNJA NASELJA:

Veliki gradovi - županijska sjedišta i gradovi veći od 35.000 st.

Ostala središnja naselja gradova

Središnja naselja općina

### U ANALIZI PLANIRANJA SREDIŠNJIH NASELJA OBRAĐENO 128 NASELJA SA STATUSOM GRADA

DETALJNIJI PROVEDBENI PROSTORNI PLANOVI ZA  
CJELOVITO PODRUČJE GRADA (područje koje je PPUG-om  
utvrđeno kao građevinsko područje središnjeg naselja):

Generalni urbanistički plan (GUP) – obuhvaćeno cjelovito naselje

**Urbanistički plan uređenja (UPU) – obuhvaćeno cjelovito naselje**

Urbanistički (UPU), detaljni (DPU) i provedbeni (PUP) – dio naselja

Prostorni plan uređenja grada – za preostale dijelove naselja koji se  
ne provode temeljem provedbenog plana užeg područja

## ZAŠTO UPU (GUP) vs PPUG

Značaj **URBANISTIČKOG PLANA UREĐENJA** kao detaljnijeg provedbenog plana:

- planiranje prostornih cjelina (grad, naselje, gradska četvrt, kulturno-povijesna cjelina i sl.) jedinstvenog urbanističkog koncepta
- određenje budućeg prostornog razvoja
- postizanje funkcionalne prostorne organizacije
- osiguranje višeg standarda korištenja i zaštite prostora
- primjena urbanističkih kriterija za planiranje prostora
- uvažavanje i očuvanje prostornih vrijednosti u užem i širem kontekstu
- uravnoteženost odnosa izgrađenih i neizgrađenih površina
- estetsko oblikovanje cjeline, građevina i površina
- uravnoteženost javnog i privatnog interesa

## ZAKONSKI OKVIR O DETALJNIJIM PROVEDBENIM PROSTORNIM PLANOVIMA

### GUP

ZPU 2013.

- **obvezno** za gradove sjedišta županija i velike gradove s **više od 35.000 stanovnika**
- utvrđuje **uvjete provedbe zahvata u prostoru** te **smjernice za izradu UPU-a**, određuje neizgrađeni/ neuređeni dio GPN-a i IGPIN-a te dio GPN-a planiran za urbanu preobrazbu i urbanu sanaciju

### UPU

ZPUIG 2007.

- **obvezno** za neizgrađene dijelove GPN-a i neizgrađene IGPIN-e te za dijelove planirane za urbanu obnovu
- **detaljnije određuje: prostorni razvoj naselja ili dijela naselja s osnovom prostornih i funkcionalnih rješenja, uvjeta i oblikovanja pojedinih prostornih cjelina naselja**
- **određuje osobito: namjenu površina, površine javne namjene, razmještaj djelatnosti, infrastrukturnu osnovu, mjere zaštite, uređenje zelenih, parkovnih i rekreacijskih površina, uvjete uređenja i korištenja površina, građevina i zahvata**

→

ID ZPUIG 2011.

- **obvezno** za neizgrađene **I NEUREĐENE** dijelove GPN-a i neizgrađene **I NEUREĐENE** IGPIN-e te za dijelove planirane za urbanu obnovu

→

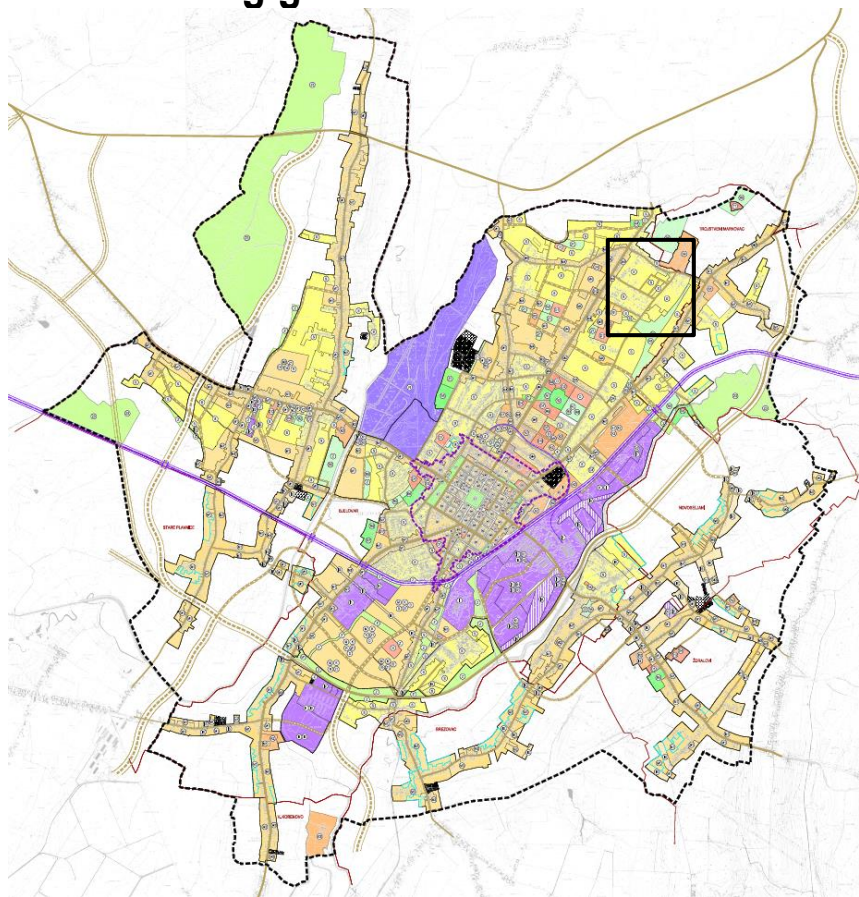
ZPU 2013.

- **obvezno** za **NEUREĐENE** dijelove GPN-a i **NEUREĐENE** IGPIN-e te za dijelove planirane za urbanu obnovu
- **uvodi planiranje s „detaljnošću UPU-a”**
- **obvezno sadrži: detaljnu podjelu područja na posebne prostorne cjeline po namjeni, prikaz gr. čestica namijenjenih za građenje/uređenje površina javne namjene i druge detaljne uvjete korištenja i uređenja prostora te građenja građevina**

## OBVEZA IZRADE DETALJNIJEG PROVEDBENOG PROSTORNOG PLANA

obveza je propisana za:

- GUP velikog grada



IV. ID GUP-a grada Bjelovara

- UPU neuređenog  
dijela građevinskog  
područja

a između?



**Nema zakonske obveze za izradu:**

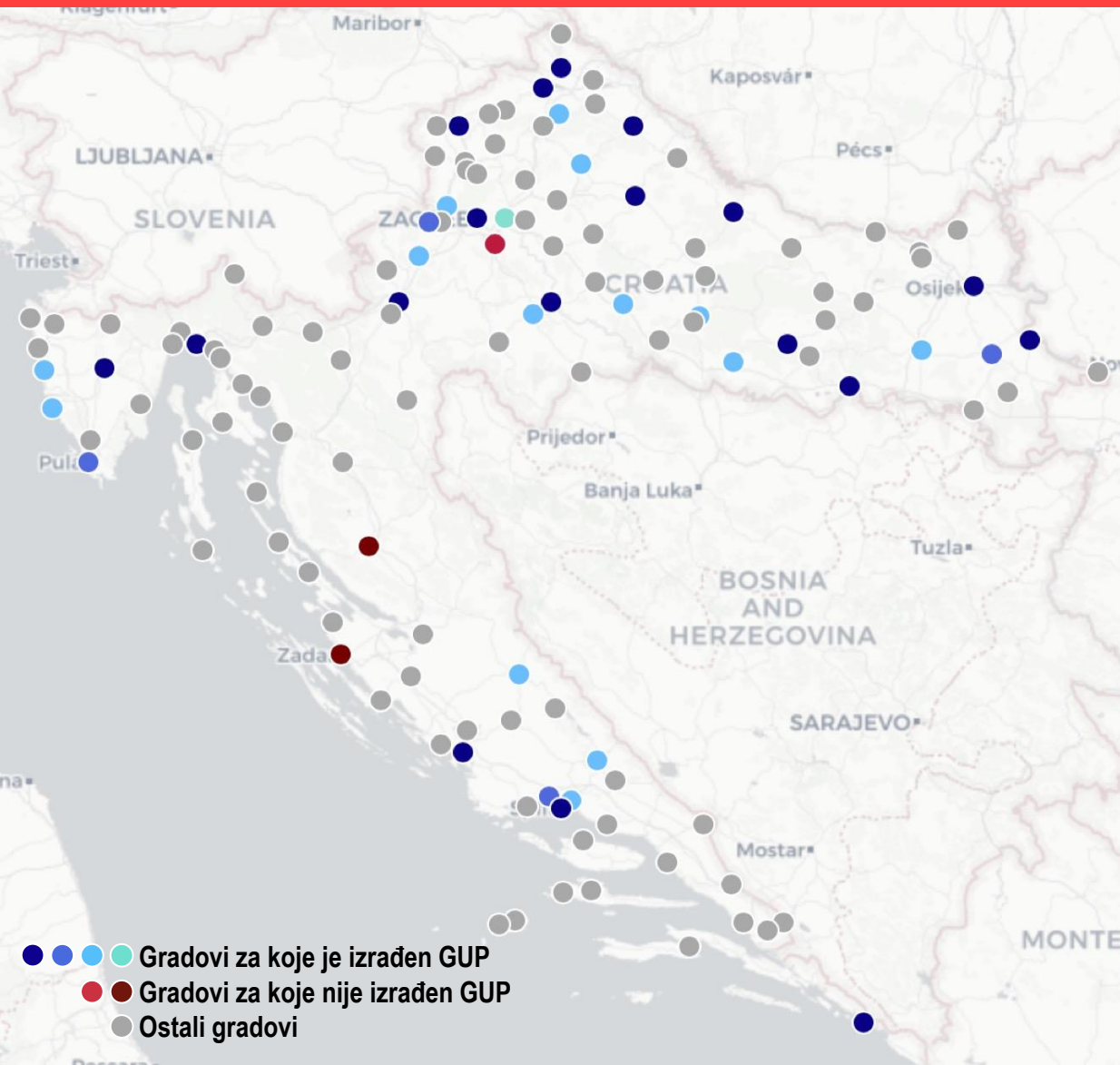
UPU-a središnjeg naselja Grada

(UPU-a središnjeg naselja Općine)

UPU-a specifičnih prostornih cjelina naselja

npr. za kulturno-povijesnu cjelinu





## VELIKI GRADOVI

**Ukupno je 37 GUP-ova na snazi.**

Temeljem Zakona o prostornom uređenju (2014.):

### **sjedišta županija** (20)

18 izrađenih GUP-ova za **gradove**: Bjelovar, Čakovec, Dubrovnik, Karlovac, Koprivnica, Krapina, Osijek, Pazin, Požega, Rijeka, Sisak, Slavonski Brod, Split, Šibenik, Varaždin, Virovitica, Vukovar i Zagreb  
nisu izrađeni za **gradove**: **Gospić** (UPU) i **Zadar**

### **ostali veliki gradovi (> 35.000 st.)** (5)

4 izrađena GUP-a za **gradove**: Pula, Kaštela, Samobor i Vinkovci  
nije izrađen za **grad** **Veliku Goricu** (UPU)

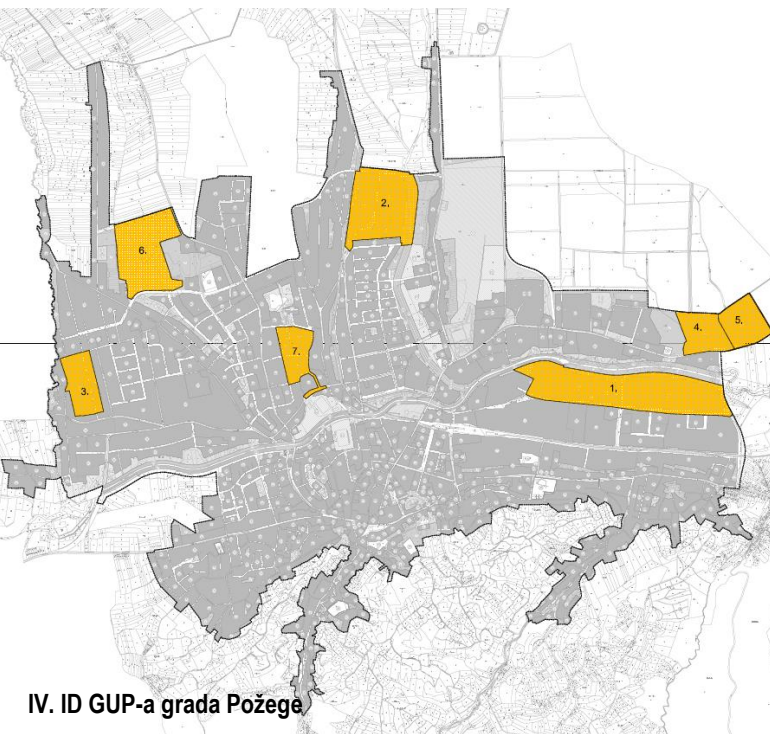
Izrađeni prije Zakona o prostornom uređenju (2014.):

15 izrađenih GUP-ova i za **gradove**: Đakovo, Jastrebarsko, Knin, Križevci, Kutina, Nova Gradiška, Pakrac, Petrinja, Poreč, Rovinj, Sinj, Solin, Varaždinske Toplice i Zaprešić i **naselje** Sesvete

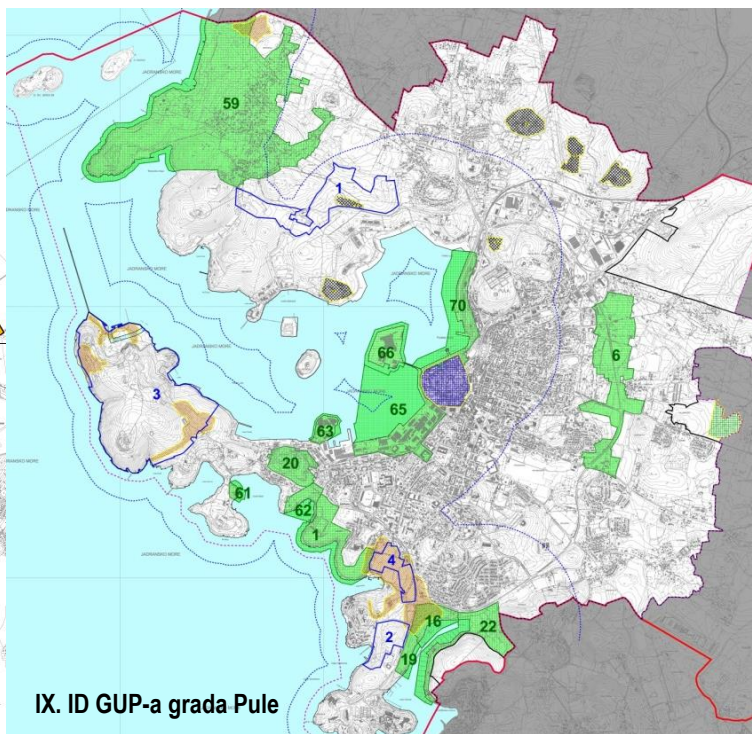


## DETALJNIJA RAZRADA NA PODRUČJU OBUHVATA GUP-A

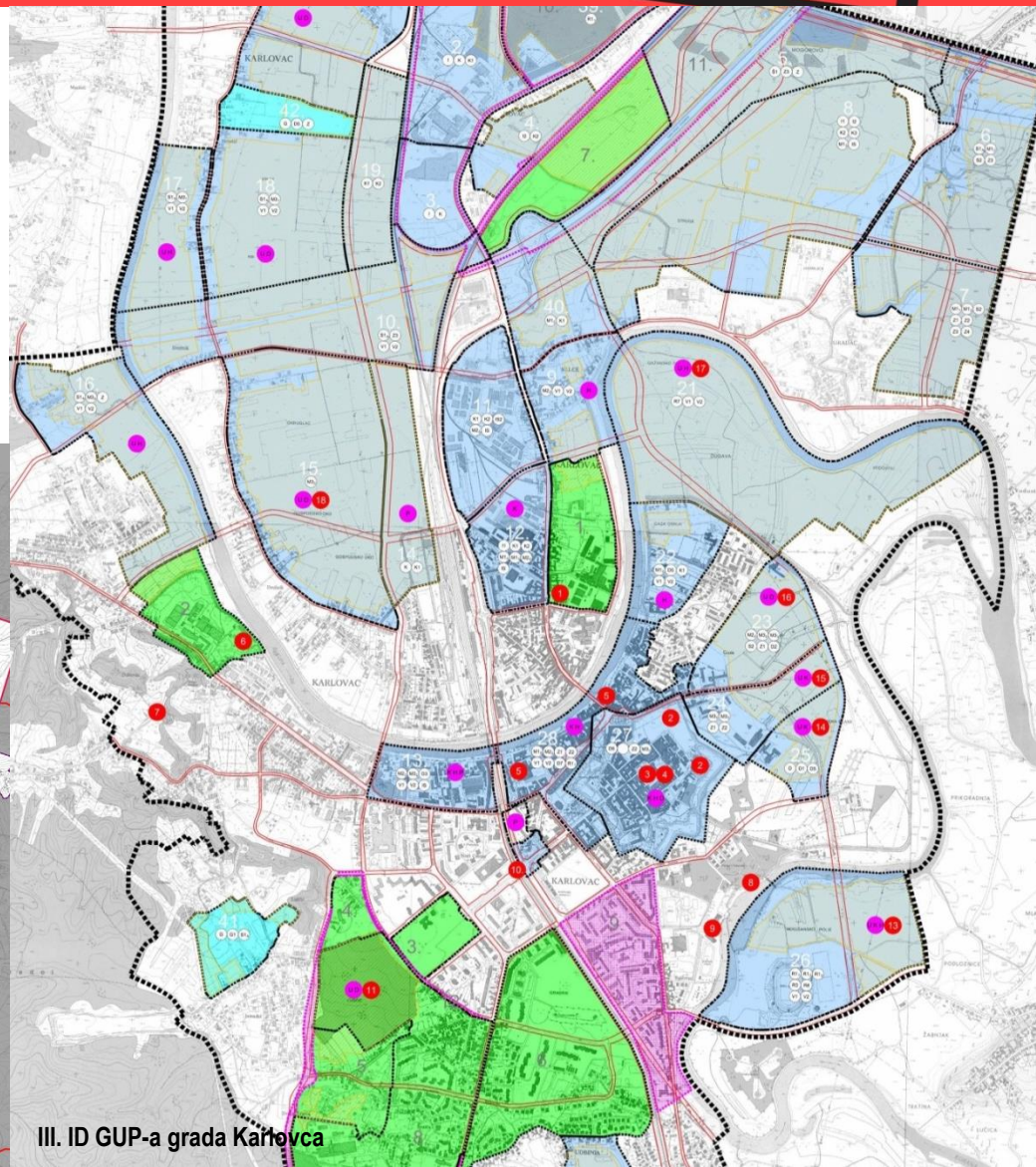
- dodatno planirani UPU-i
- dodatno planirani UPU-i uz zadržavanje postojećih UPU-ova (DPU-ova, PUP-ova) ili
- detaljnija urbanistička razrada UPU-ima gotovo cijelog gradskog područja



IV. ID GUP-a grada Požege

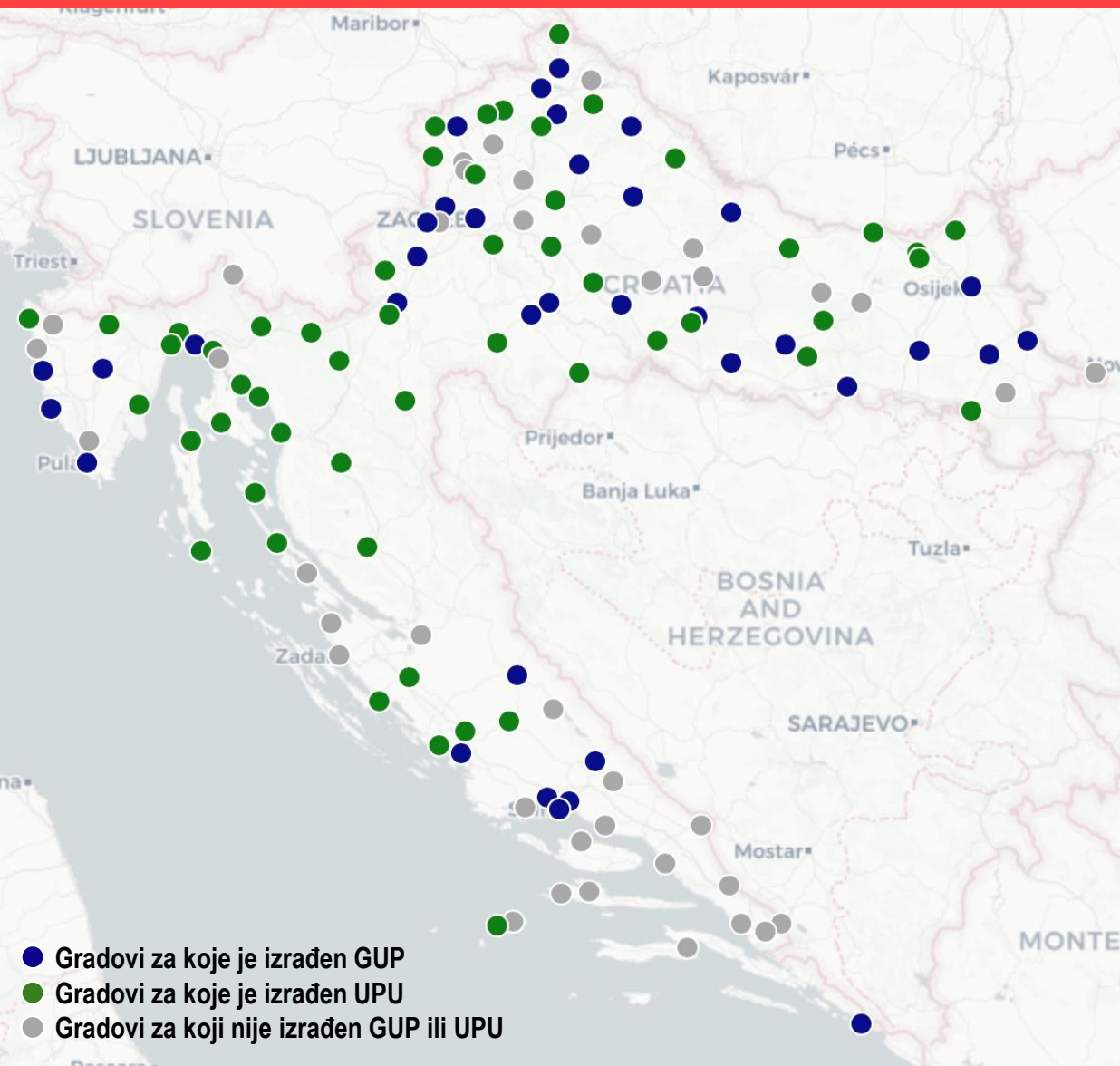


IX. ID GUP-a grada Pule



III. ID GUP-a grada Karlovcva





## OSTALA SREDIŠNJA NASELJA SA STATUSOM GRADA (92)

### Provedbeni prostorni planovi središnjih naselja gradova

**52 GRADA** – neposredna provedba temeljem  
UPU-a **CJELOVITOG GRADSKOG PODRUČJA**

**40 GRADOVA** – neposredna provedba temeljem  
PPUG-a

ili

PPUG-a + - UPU-a izrađenih za dijelove grada  
- DPU-a  
- PUP-a



## OSTALA SREDIŠNJA NASELJA SA STATUSOM GRADA (92)

### Provedbeni prostorni planovi središnjih naselja gradova

**52 GRADA** – neposredna provedba temeljem  
UPU-a **CJELOVITOG GRADSKOG PODRUČJA**

**40 GRADOVA** – neposredna provedba temeljem  
PPUG-a

ili

PPUG-a + - UPU-a izrađenih za dijelove grada  
- DPU-a  
- PUP-a

od kojih je za **9 GRADOVA** PPUG-om planirana izrada UPU-a za  
središnja naselja (3 u izradi)

## POKAZATELJI PO ŽUPANIJAMA

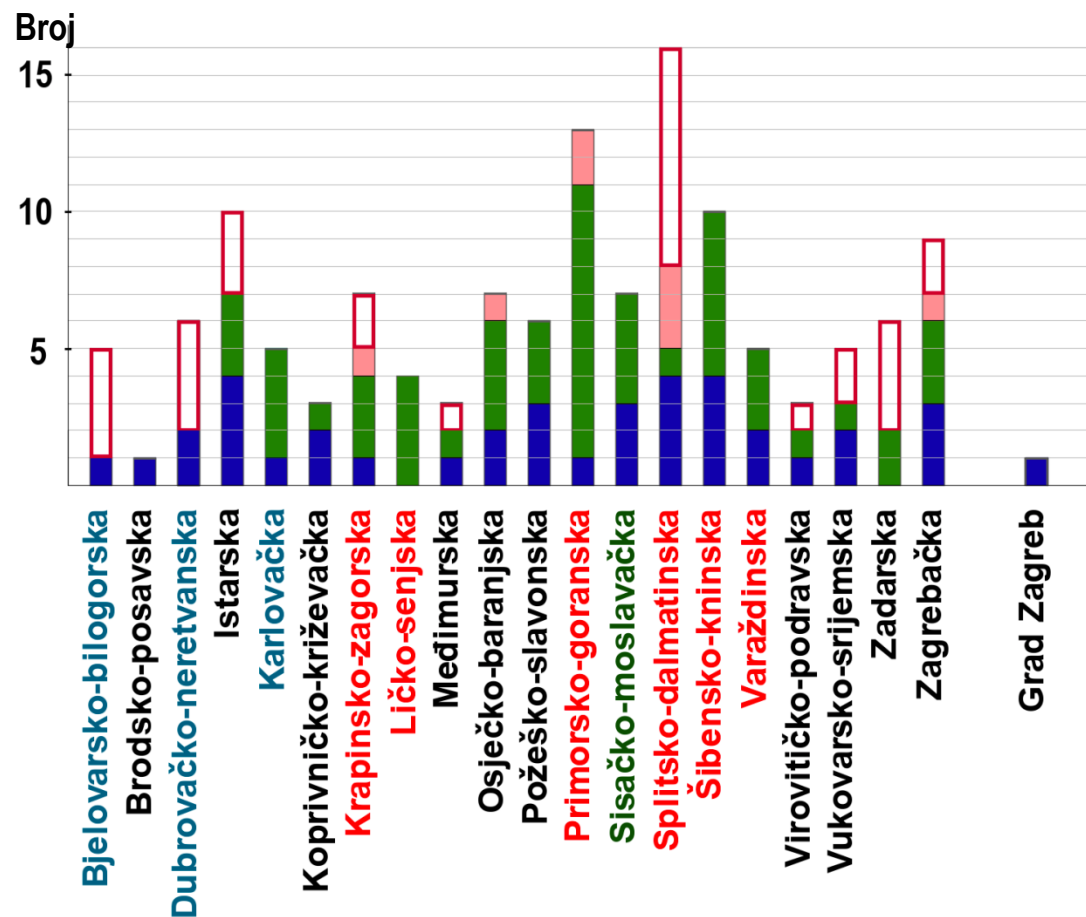
### Broj GUP-ova i UPU-ova

|                | RH  |     |
|----------------|-----|-----|
| neplaniran UPU | 31  | 31% |
| planiran UPU   | 9   |     |
| izrađen UPU    | 52  | 69% |
| izrađen GUP    | 36  |     |
| ukupno         | 128 |     |

### ANKETNO PITANJE:

Obveza izrade UPU-a središnjeg naselja temeljem PPŽ-a

- propisana obaveza
- propisana preporuka
- nije propisano
- za središnja naselja temeljem određene obveze konzervatorskom podlogom



## POKAZATELJI PO ŽUPANIJAMA

Udio izgrađenih, planiranih i  
neizgrađenih provedbenih planova

Prosjeak po županiji

1,5

0,4

2,5

1,7

neplaniran UPU

planiran UPU

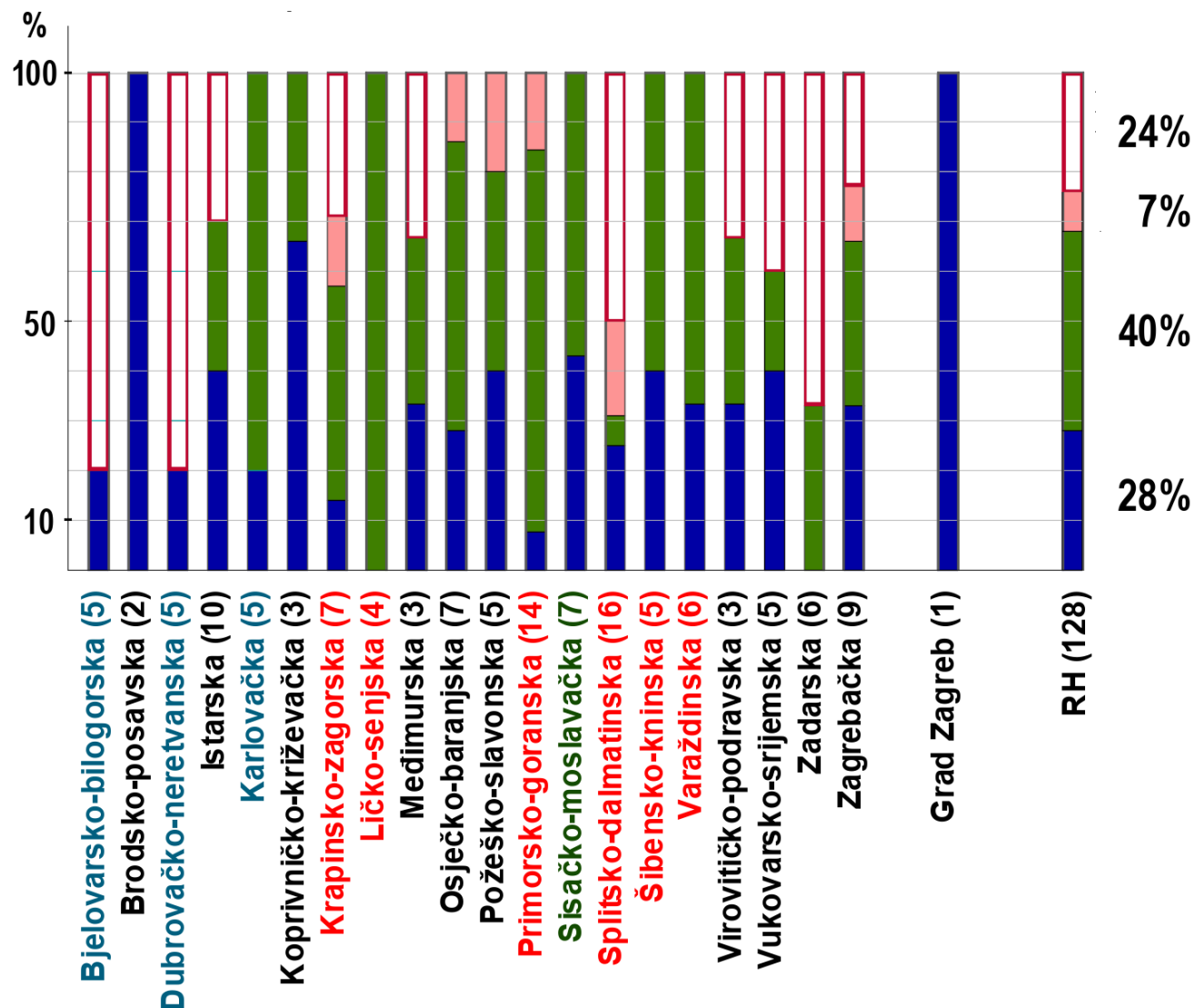
izrađen UPU

izrađen GUP

### ANKETNO PITANJE:

Obveza izrade UPU-a središnjeg naselja temeljem PPŽ-a

- propisana obaveza
- propisana preporuka
- nije propisano
- za središnja naselja temeljem određene obveze konzervatorskom podlogom



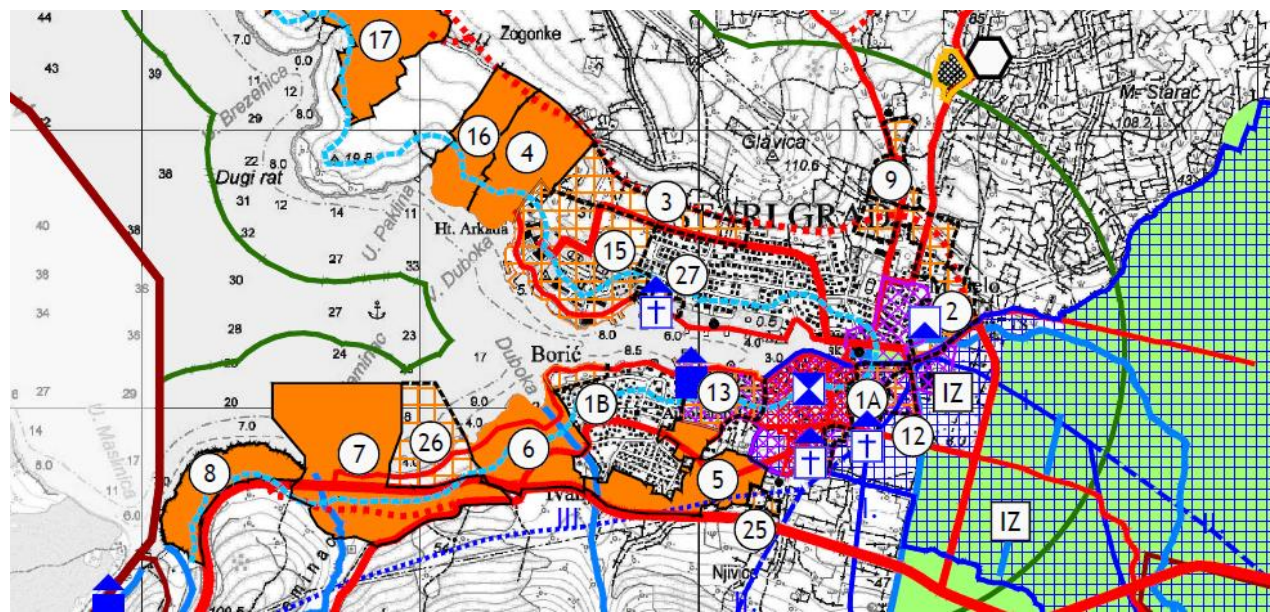
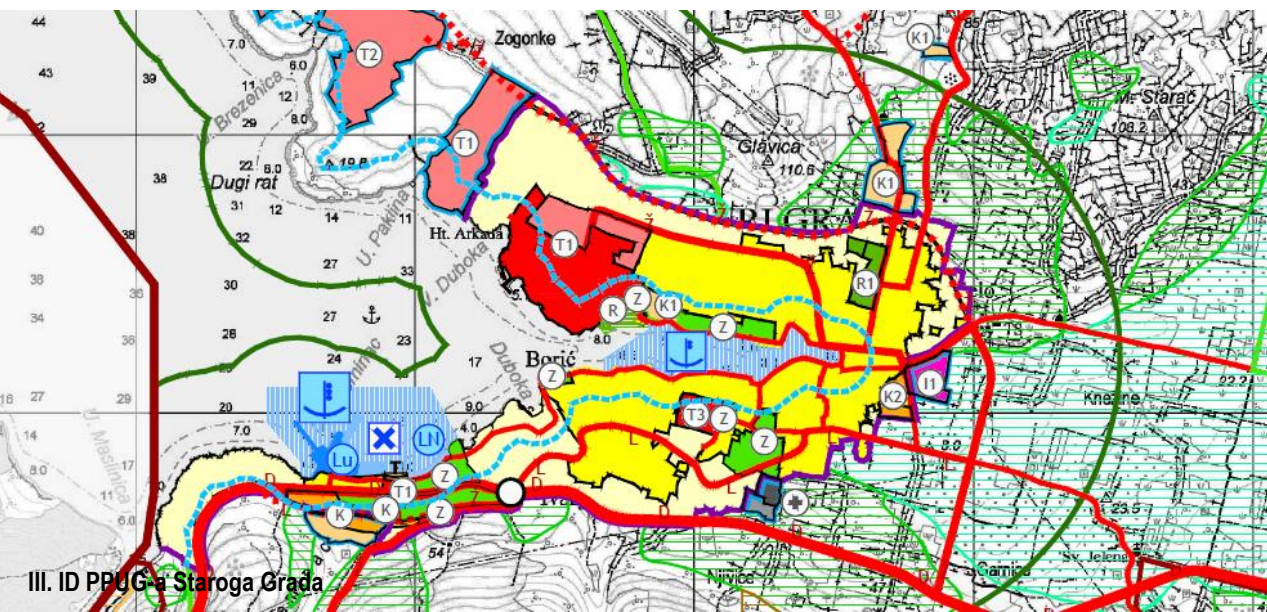


## ŠTO KADA nema obveze izrade detaljnijeg provedbenog plana cjelovitog područja grada - PRIMJER

III. ID PPUG-a Staroga Grada – građevinsko područje središnjeg naselja neposredno se provodi temeljem:

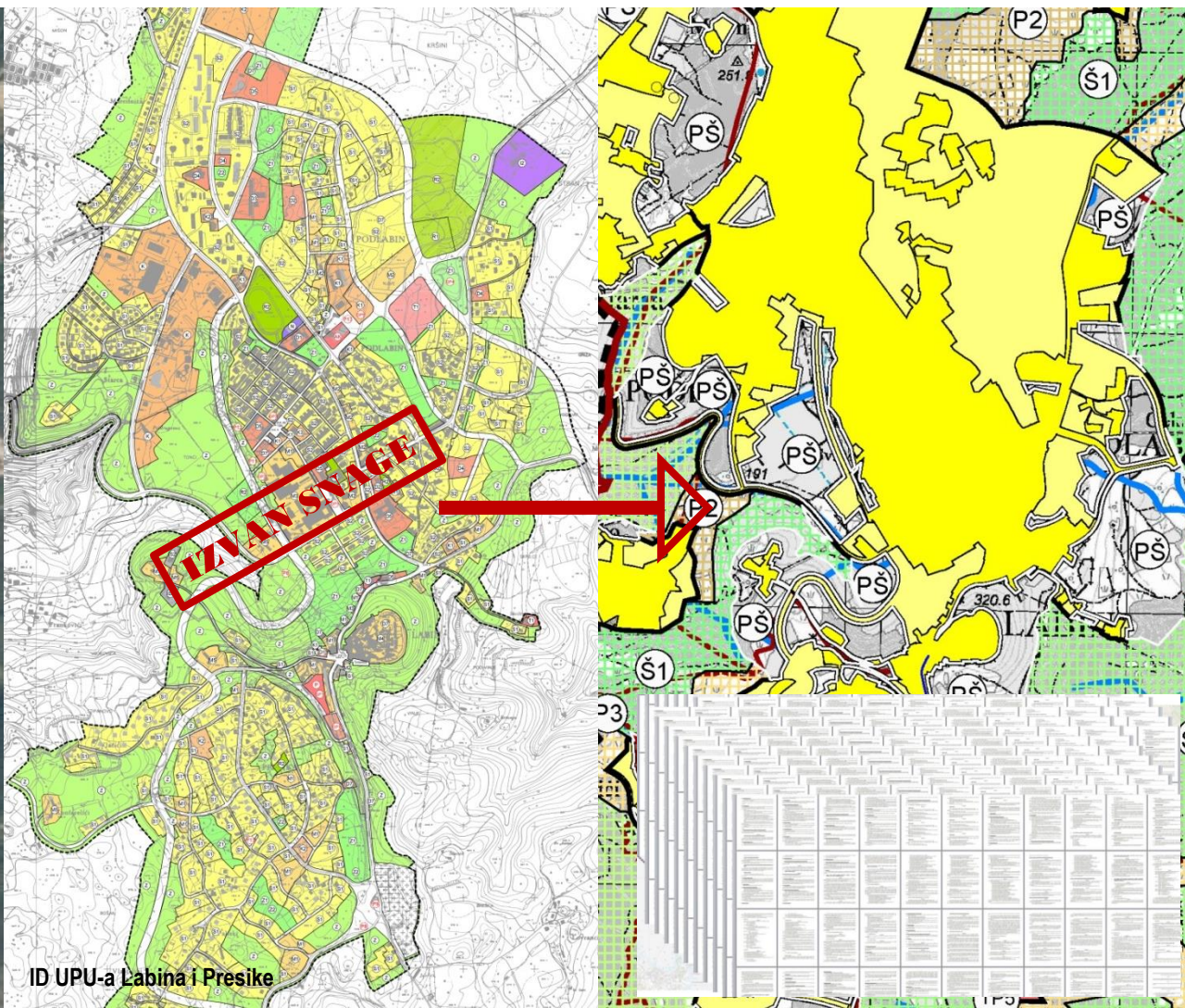
- više UPU-a na snazi
- više planiranih UPU-a, ali tek po njihovu donošenju
- PPUG-a na području za koje nije donesen UPU ili nije zakonom propisana obvezna izrada UPU-a

Neplaniranjem cjelovitog područja grada (odnosno građevinskog područja središnjeg naselja) gradski prostor je fragmentirano planiran pojedinačnim UPU-ima ili se pojedini dijelovi uopće ne razmatraju kroz detaljnija urbanistička rješenja.





## ŠTO AKO se izrađen detaljniji provedbeni plan cjelovitog područja grada stavi izvan snage - PRIMJER



ID UPU-a Labina i Presike – u građevinskom području središnjeg naselja neposredno se provodi temeljem važećeg UPU-a cjelovitog područja grada

Nepostojanjem zakonske obveze izrade UPU-a cjelovitog područja središnjeg naselja nema ograničenja za stavljanje UPU-a izvan snage te posljedično realizacije zahvata temeljem PPUG-a, odnosno odredbi za provedbu u građevinskom području središnjeg naselja.



## ZAKLJUČAK

- u odnosu na ukupan broj naselja sa statusom grada (128) zakonski je obvezna izrada GUP-a za njih 25, dok za ostale gradove **nema obveze urbanističkog planiranja cjelovitog gradskog prostora (103, odnosno 80%)**
- na snazi 36 GUP-ova (od čega 22 grada imaju zakonsku obvezu izrade GUP-a)
- na snazi 52 UPU-a izrađena za cjelovito područje grada (područje koje je PPUG-om utvrđeno kao građevinsko područje središnjeg naselja)
- **40 gradova (31%) nemaju urbanistički planirano gradsko područje u cjelini** (provedba zahvata temeljem PPUG-a te provedbenih planova na snazi izrađenih za dijelove gradskog područja)
- neophodno zakonski utvrditi obvezu izrade urbanističkog plana uređenja, odnosno detaljnijeg provedbenog plana za cjelovito gradsko područje